

АКТ

проверки, в ходе которой выявлены нарушения

29 июня 2017 года

с. Турочак

Прокурором Турочакского района советником юстиции Устюговым Р.В. на основании решения прокурора Турочакского района Устюгова Р.В. от 29.06.2017 № 48 на основании п.3.3 решения коллегии прокуратуры Республики Алтай «О результатах проверки исполнения органами государственной власти республики и местного самоуправления законодательства о противодействии экстремистской деятельности и терроризму, своевременности принятия и реализации ими программ в указанных сферах, полноты финансирования» от 28.04.2017 проведена 29.06.2017 проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму и экстремистской деятельности МО «Бийкинское сельское поселение», при этом установлено, что МО «Бийкинское сельское поселение» полномочия в данной сфере исполняются не в полном объеме.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно ч.3 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Согласно ст.5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии с п.7 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Согласно п.6 Закона Республики Алтай от 07.07.2015 № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» с 01 января 2016 года за сельскими поселениями закрепляются следующие вопросы местного значения: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения, в том числе путем: разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений; организации и проведения в муниципальном образовании информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и экстремизма, их общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма и экстремизма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий; участия в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) исполнительными органами государственной власти Республики Алтай; обеспечения выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; направления предложений по вопросам участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений в исполнительные органы государственной власти Республики Алтай; осуществления иных полномочий по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с п.8 Закона Республики Алтай от 07.07.2015 № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» с 01 января 2016 года за сельскими поселениями закрепляются следующие вопросы местного значения: создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Согласно п.7.1 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

В соответствии с п.7.2 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся: создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

05.10.2016 в Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации от 26.04.2013 года внесены изменения, согласно которым органам местного самоуправления надлежит:

- исходя из оперативной обстановки совершенствовать и развивать практику деятельности комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность;

- разработать и реализовать программы адаптации, реабилитации и социальной реинтеграции для лиц, отбывших наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, амнистированных, а также отказавшихся от противоправной деятельности.

На момент проверки МО «Бийкинское сельское поселение» в рамках реализации полномочий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений соответствующие муниципальные программы на 2017 год не утверждены и не реализуются.

В нарушение вышеуказанных требований администрацией МО «Бийкинское сельское поселение» в Устав МО «Бийкинское сельское поселение» не внесены функции по организации и реализации Комплексного плана и других мероприятий по противодействию идеологии терроризма; не определено должностное лицо, на которое возложено непосредственное руководство работой

по исполнению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 г.г.; не разработана и не реализована программы адаптации, реабилитации и социальной реинтеграции для лиц, отбывших наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, амнистированных, а также отказавшихся от противоправной деятельности.

Кроме того, проверкой нормативной правовых актов принятых администрацией МО «Бийкинское сельское поселение» установлено, что функции по реализации в приоритетном порядке мероприятий, направленных на предупреждение терроризма и экстремизма, минимизации их последствий нормативно не закреплены. Обязанности по организации работы и проведению мероприятий на конкретных исполнителей в установленном порядке не возложены.

Кроме того, не реализуются мероприятия по обеспечению размещения на территории населенного пункта социальной рекламы, направленной на непринятие идеологии насилия и террора.

Неисполнение органом местного самоуправления сельского поселения требований в области участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории поселения, не использование предоставленных законом полномочий, проявление пассивности и незаинтересованности нарушает основные принципы противодействия терроризму, экстремизму, влечет нарушение прав неопределенного круга лиц на общественную безопасность, на профилактику экстремистской деятельности, интересов Российской Федерации по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремистской деятельности.

Таким образом, необходимо незамедлительно принять меры по устранению вышеуказанных нарушений закона.

Прокурор Турочакского района



Р.В. Устюгов